甲府市議会だより

編集・発行　甲府市議会だより編集委員会　電話㊱7054 甲府市議会事務局
昭和50年11月1日　第27号

本市の人口
（昭和50年10月1日現在）

人口総数	195,358人
男	95,119人
女	100,239人
世帯数	61,272世帯

9月定例会日程

19日	開会　提案理由説明
20日・21日	議案調査のため休会
22日～25日	質疑及び市政一般質問
	委員会付託
26日・27日	各常任委員会
28日	休会
29日	委員長報告
	決算審査特別委員会設置
	付託閉会

地方財政危機で論議

9月定例会

補正予算など26件可決

刑務所移転促進で決議

九月定例市議会は、十九日から二十七日まで開かれ、冒頭地方財政の危機が叫ばれている今日、政府に対しこれを打開するための「地方財政危機打開と確立を求める意見書」の提出を決め、市長から提出された甲府市建築協定条例等三件、一般会計をはじめとする補正予算案六件、教育委員の任命等人事案件三件など計二十六件はいずれも原案のとおり異議なく可決しました。また、決算五件については委員十六名をもって構成する決算審査特別委員会を設置し、閉会中継続して審査することとしました。

さらに、最終日は、現在甲府刑務所移転問題が困難な状況にさしかかっているが、このことは甲府市将来の調和ある都市造りのうえにも重要な問題であるとし、市議会は全会一致をもって刑務所移転促進を決議し十一日間にわたる会期を閉じました。

一般質問は、九月二十二日から二十五日までの間三日にわたり、古屋永郎（自民党）、土屋直（自民党）、樋口精一（社会党）、早川光男（公明党）、石丸あきら（共産党）、塩野襄明（市政クラブ）、長瀬正左衛門（市政クラブ）の七氏が各会派を代表し財政問題を中心に当面する市政に対し活発な質問戦を展開しました。その主な内容は次のとおりであります。

◇財　政

市税交付税の減収で財政ピンチ

問　財政危機が叫ばれてはいるが、住民要求はこれに反して増している。市税の減収や普通交付税、特別交付税にあまり期待できない以上、このことを職員に徹底させて管理的な経費はできるだけ節約し、自らを律していくことが必要であり、その中で住民サービスはより一層効率的に推進していかねばならないと思うがどうか。

また、市長はこの低成長経済のときにどういうビジョンを持っているか。

答　財源難化は職員に認識してもらい、事務事業の総点検など、経常経費の節減に前向きに対処している。しかし、節減した費用は留保はするが、市民サービスの面にマイナスを来たすようなことはしない。福祉や教育が後退するようなことは避ける。

なお、本年度は出来る限り、国に対し市税、交付税の落ち込みに対する補填を働きかけていくが、単に本年度のみでなく、将来国の行財政制度を抜本的に改めるべきと考えるので努力していきたい。

問　中期市政執行方針に基づき昭和五三年度までの根幹事業計画が策定され、その全体の事業費は三九七億円の財源を必要とする。その計画のどれがスクラップされても、市民生活に大きな影響があると思うが、こうした地方財政の実態の中で計画どおり実施できるか。

答　根幹事業計画は、五十三年度までの行政計画の指針として策定したものであるが、五十年度事業については一部補助金の未決定分を除きおおむね予定どおりの財源確保がされている。しかし、今日の財政実態の中において、根幹事業計画で示した事業の実施については、困難もあると思われるので、国県等への財源確保の働きかけを十分行い、少なくとも現在計画されているものは、実施出来るよう最大の努力を図っていく。

問　これからの地方行政は、市民が行政に参加する姿勢が必要であるので、今の姿勢・政策を推進することによって都市政策が確立されるものと信じている。

答　財政硬直化は職員に認識してもらい、事務事業の総点検など、経常経費の節減に前向きに対処している。しかし、節減した費用は留保はするが、市民サービスの面にマイナスを来たすようなことはしない。福祉や教育が後退するようなことは避ける。

なお、本年度は出来る限り、国に対し市税、交付税の落ち込みに対する補填を働きかけていくが、単に本年度のみでなく、将来国の行財政制度を抜本的に改めるべきと考えるので努力していきたい。

問　最近の地方財政は、経済環境の急激な悪化による影響を受け未曾有の危機に直面し極めて憂慮すべき事態に立ち至っています。

本市においても、人件費の抑制、需用費など経常費節減を図り対処しているが、教育の振興、福祉の充実、生活環境などの住民要求が高まっている現在、市民生活への重大な影響が懸念されています。

よって本市議会は、地方財政危機打開と確立のため、左記事項を早急に実施されるよう強く要望します。

記

㈠　昭和五十年度の地方交付税の減収補てん措置

㈡　昭和五十年度の地方交付税総額は絶対に確保するよう国の責任において完全に補てん措置を講ずること。

㈢　昭和五十年度の地方税の減収補てん措置

地方交付税総額は絶対に確保するよう国の責任において完全に補てん措置を講ずること。

㈣　地方超過負担の解消措置

地方超過負担の解消措置は、いまだ不十分であるので、昭和四十九年度の補正予算における要の財源措置を講ずること。

㈤　地方債の充当率の引上げ等

公共事業を完全に消化するため、地方負担について地方債の充当率の引上げ等適切な財源措置を講ずるとともに、国は今後公共事業の拡大等の施策を取り上げる場合においては、地方負担を完全に解消すること。

㈥　昭和五十年度の給与改定財源措置

給与改定に伴なう所要財源については、追加財源により完全に措置すること。

右地方自治法第九十九条第二項の規定に基づいて意見書を提出します。

昭和五十年九月

内閣総理大臣、大蔵大臣、自治大臣、内閣官房長官　宛

当面する財政危機にあたって

甲府市議会議長　山中　繁芳

いま、全国の地方自治体の財政は重大な危機に直面いたしております。この原因はいろいろな見方がありますが、国の経済政策が高度成長から低成長に軌道を修正せざるを得なくなり、そのため不況とインフレが同時に進行するという経済環境の悪化を招き、税収入など歳入の伸びが鈍化する一方、福祉関係経費、公債費、需要費、人件費など義務的経費の大巾な伸びがあられ、行政のあり方が経済の体質的な変化に順応しきれないということころに、その要因があるといえます。

本市も事務、事業の総点検を行ない経費の節減をはかるとともに、幾人の確保に積極的な努力を傾注しております。

市税の減収や普通交付税、特別交付税にあまり期待できない以上、このことを職員に徹底させて管理的な経費はできるだけ節約し、自らを律していくことが必要であり、その中で住民サービスはより一層効率的に推進していかねばならないと思うがどうか。

また、市長はこの低成長経済のときにどういうビジョンを持っているか。

答　財源難化は職員に認識してもらい、事務事業の総点検など、経常経費の節減に前向きに対処している。しかし、節減した費用は留保はするが、市民サービスの面にマイナスを来たすようなことはしない。福祉や教育が後退するようなことは避ける。

なお、本年度は出来る限り、国に対し市税、交付税の落ち込みに対する補填を働きかけていくが、単に本年度のみでなく、将来国の行財政制度を抜本的に改めるべきと考えるので努力していきたい。

問　最近の地方財政は、経済環境の急激な悪化による影響を受け未曾有の危機に直面し極めて憂慮すべき事態に立ち至っています。

本市においても、人件費の抑制、需用費など経常費節減を図り対処しているが、教育の振興、福祉の充実、生活環境などの住民要求が高まっている現在、市民生活への重大な影響が懸念されています。

よって本市議会は、地方財政危機打開と確立のため、左記事項を早急に実施されるよう強く要望します。

記

㈠　昭和五十年度の地方交付税の減収補てん措置

㈡　昭和五十年度の地方税の減収補てん措置

地方交付税総額は絶対に確保するよう国の責任において完全に補てん措置を講ずること。

㈢　地方債の充当率の引上げ等

公共事業を完全に消化するため、地方負担について地方債の充当率の引上げ等適切な財源措置を講ずるとともに、国は今後公共事業の拡大等の施策を取り上げる場合においては、地方負担を完全に解消すること。

㈣　地方超過負担の解消措置

地方超過負担の解消措置は、いまだ不十分であるので、昭和四十九年度の補正予算における要の財源措置を講ずること。

㈤　地方債の充当率の引上げ等

公共事業を完全に消化するため、地方負担について地方債の充当率の引上げ等適切な財源措置を講ずるとともに、国は今後公共事業の拡大等の施策を取り上げる場合においては、地方負担を完全に解消すること。

㈥　昭和五十年度の給与改定財源措置

給与改定に伴なう所要財源については、追加財源により完全に措置すること。

右地方自治法第九十九条第二項の規定に基づいて意見書を提出します。

昭和五十年九月

内閣総理大臣、大蔵大臣、自治大臣、内閣官房長官　宛

地方財政危機打開と確立を求める意見書

解消措置の例にならい、年度途中においても実勢に即する解消措置を講ずること。

㈥　昭和五十年度の給与改定財源措置

給与改定に伴なう所要財源については、追加財源により完全に措置すること。

右地方自治法第九十九条第二項の規定に基づいて意見書を提出します。

昭和五十年九月

内閣総理大臣、大蔵大臣、自治大臣、内閣官房長官　宛

甲府刑務所移転促進に関する決議

本市将来の理想的都市づくりを実現するためには現状の甲府刑務所を移転することが最大の要件になっております。本市議会は今日まで移転実現のため市民の理解と協力を求め努力してきましたが、現状はきわめて困難の状況にあります。

言うまでもなく、この移転が実現できない限り本市の既成市街地と周辺地域の調和ある発展は望めないばかりか、移転を望む広範の市民の期待にそむくことにもなります。

よって甲府市議会は全市民の与望に応えるとともに本市の将来ある都市開発実現のために、甲府刑務所移転に最大の努力を払うことを決意するものであります。

右決議する。

昭和五十年九月二十九日

甲府市議会

市政協力団体への表彰規程を検討

問　現在市の行政に協力している団体は、単位自治会を入れると六〇〇以上あるが、これらの団体への補助金は増額しなければならないと思うが市の考えはどうか。また、防犯灯など街路灯の維持費は自治会維持費の三分の一を占めている。いま市費で建設費の二分の一を負担しているが、自治会と自治会の接点及び境界等の街路行政の上から協力を得ないとできないのが実態である。市民総参加の姿勢を堅持していくので今後も協力を願いたい。加成金、委託料についても年々増加させているが、精神的な面でも感謝を表わすため目下表彰規程を前向きで検討中である。

街路灯の市費負担については、自治会にもみ合せて検討させてほしい。

答　自治会をはじめ市政に協力している団体は、単位自治会を入れると六〇〇以上あるが、これらの団体への補助金は増額しなければならないと思うが市の考えはどうか。また、防犯灯など街路灯の維持費は自治会維持費の三分の一を占めている。いま市費で建設費の二分の一を負担しているが、自治会と自治会の接点及び境界等の街路行政の上から協力を得ないとできないのが実態である。市民総参加の姿勢を堅持していくので今後も協力を願いたい。加成金、委託料についても年々増加させているが、精神的な面でも感謝を表わすため目下表彰規程を前向きで検討中である。

街路灯の市費負担については、自治会にもみ合せて検討させてほしい。

市と姉妹都市締結のためにフランスを訪問した際、欧米諸国をも視察したが、今後これを市政にどのように反映していくか。

答　思想や信条を乗り越え「世界は一つ」を目標に国際善意を図り、友好を深めていくには、都市間の交流が必要であるので、それぞれの都市の特色を生かした交流をしていきたい。具体的には文化や栽培技術交流、小中学生の絵画などの交換、山梨大との学術交流など数限りない、財政的には大変であるが出来るだけ必要なものから取り上げて実施したい。

姉妹都市と特色を生かした交流

問　市長は、先にフランス・ボルドー市と姉妹都市締結のためにフランスを訪問した際、欧米諸国をも視察したが、今後これを市政にどのように反映していくか。

答　思想や信条を乗り越え「世界は一つ」を目標に国際善意を図り、友好を深めていくには、都市間の交流が必要であるので、それぞれの都市の特色を生かした交流をしていきたい。具体的には文化や栽培技術交流、小中学生の絵画などの交換、山梨大との学術交流など数限りない、財政的には大変であるが出来るだけ必要なものから取り上げて実施したい。

◇教育行政

東南部に小学校建設を
学区再編と合せ検討

問　甲府市東南部に位置する、伊勢小、湯田小、東小等は、すでに適正規模をオーバーし過密状態である。これらの解消策としての東南小（仮称）の建設計画はどうなっているか。なお、青葉町第二グラウンドを東南小（仮称）の建設地とする考えはないか。

答　伊勢小をはじめ東南部の各小学校はすでに過密状態である。この解消を図るには、東南小（仮称）の建設が必要であるので、学区の再編と合せ用地の取得を検討してまいりたい。

また、青葉町第二グラウンドの処分は、地域開発が考慮されないので、困難もあると思われるので、国県等への財源確保の働きかけを十分行い、少なくとも現在計画されているものは、実施出来るよう最大の努力を図っていく。

市政協力団体への表彰規程を検討

問　現在市の行政に協力している団体は、単位自治会を入れると六〇〇以上あるが、これらの団体への補助金は増額しなければならないと思うが市の考えはどうか。また、防犯灯など街路灯の維持費は自治会維持費の三分の一を占めている。いま市費で建設費の二分の一を負担しているが、自治会と自治会の接点及び境界等の街路行政の上から協力を得ないとできないのが実態である。市民総参加の姿勢を堅持していくので今後も協力を願いたい。加成金、委託料についても年々増加させているが、精神的な面でも感謝を表わすため目下表彰規程を前向きで検討中である。

街路灯の市費負担については、自治会にもみ合せて検討させてほしい。

答　自治会をはじめ市政に協力している団体は、単位自治会を入れると六〇〇以上あるが、これらの団体への補助金は増額しなければならないと思うが市の考えはどうか。また、防犯灯など街路灯の維持費は自治会維持費の三分の一を占めている。いま市費で建設費の二分の一を負担しているが、自治会と自治会の接点及び境界等の街路行政の上から協力を得ないとできないのが実態である。市民総参加の姿勢を堅持していくので今後も協力を願いたい。加成金、委託料についても年々増加させているが、精神的な面でも感謝を表わすため目下表彰規程を前向きで検討中である。

街路灯の市費負担については、自治会にもみ合せて検討させてほしい。

甲商の課程で情報処理を検討

問　市立甲府商高に小学科制を要求しているというがどうか。もしそうなると、中学校の進路指導や甲府商高の卒業証書に混乱を起こす。今後の方針を聞きたい。

また、同校の学則第二条には商業科とあり、現在は選択の中で商業科と経理科でやっている。だから、この中で情報処理もできると思う。どうしても情報処理群を設けるとなれば、学則をかえねばならないが、明らかにしてほしい。

答　甲府商高は、一年生は一緒で、二年生から三学科に分ける。これは来年二月までには検討を完了してなくてはならないので、それまでに検討をする。したがって、学則の第二条（「本校は、通常の課程を置く。」）と第三条（「通常の課程は次のとおりとする。商業科（二）は一緒にしたりてかえるよう、内容の検討をしている。いずれにしても、学則の中に三群をうたいあげねばならないと考えている。

甲商の課程で情報処理を検討

問　市立甲府商高に小学科制を要求しているというがどうか。もしそうなると、中学校の進路指導や甲府商高の卒業証書に混乱を起こす。今後の方針を聞きたい。

また、同校の学則第二条には商業科とあり、現在は選択の中で商業科と経理科でやっている。だから、この中で情報処理もできると思う。どうしても情報処理群を設けるとなれば、学則をかえねばならないが、明らかにしてほしい。

答　甲府商高は、一年生は一緒で、二年生から三学科に分ける。これは来年二月までには検討を完了してなくてはならないので、それまでに検討をする。したがって、学則の第二条（「本校は、通常の課程を置く。」）と第三条（「通常の課程は次のとおりとする。商業科（二）は一緒にしたりてかえるよう、内容の検討をしている。いずれにしても、学則の中に三群をうたいあげねばならないと考えている。

訪問看護の実施を早期に

問　身障者でもない寝たきり患者を抱えた家庭では、たとえ一週間でも看護婦の派遣を切実に訴えている。これらの家族が集まって、先駆その会を発足させ、在宅医療、訪問看護、訪問リハビリを一日も早く実現されるよう希望していた。

地域医療の拡充を標榜する市長は、これらの施策を医療機関の善意に任せるべきではない。したがって、当面困難な部面からでも訪問看護を実施する考えはあるか。

答　訪問看護については、かねてから対話や陳情で承知をしている。現在市内には約二十名の在宅寝たきり患者がいるが、医療機関に特別の契約をしてもらわないと、保健婦だけの派遣ではうまくないと思うし実施はむずかしい。

したがって、医師会とできるだけ早い時期に話し合いをし、協力を得る努力をする。

身障者の雇用促進を図れ

問　九月は身障者の雇用促進月間になっている。法による身障者雇用率は、官公庁では一・七%民間では一・三%であるが、この率を達成している公共団体や事業所はない。

本市には三、二〇〇余の身障者があり、弱い立場にあるこれらの人々の社会復帰は真剣に考えねばならない。雇用促進の考えとあわせて、精神者対策についても聞きたい。

答　身障者の雇用は推進しているが、現在のような経済情勢からすれば困難なうえ、しかしこれらの人たちには、その能力に応じた職場が必要であるので、更生相談所や職業安定所を通じて対処している。今後も身障者雇用奨励金とも十分活用をとり、県にもお願いしたい。

精神者については、県であげぼの学園の跡地に授産所を建てる考えがあるようだが、本市としてはあまり手を延ばしていない。県に頼るばかりでなく、市でも対策が講じられるよう検討してまいりたい。

公害対策で環境基本条例を制定予定

問　県下にも人体に影響大である六価クロム禍などの公害問題が発生している。これら公害に対する市の対策を聞きたい。

答　公害問題については九月の所信表明の中で、市民の生活基盤施設の整備充実と快適な生活環境をつくるための環境保全基本条例を十二月に制定したい旨明らかにし、公害から市民を守る対策は十分研究している。

六価クロム問題については、県と協力して八月二十六日から三日間、市内十四の事業所で採水し、現在、甲府保健所で調べている。調査結果が出次第、それに基いて指導を強力に進めていく。また、公害防止設備には一件三百万円までの融資をしているが、今後も県とタイ・アップして公害防止に全力をあげていく。

各常任委員会の審査状況

九月定例会本会議において、各常任委員会に付託された案件につき、二十六・二十七日の両日にわたり委員会を開き、審査した経過と結果次のとおりです。

議案第一〇六号特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例（里垣・池田地区）については、継続審査となっていましたが、今回、審査を完了しました。

また、ヘルパーの身分保障については、労災・失業保険の加入や交通費、被服費の支給など確立されてきてはいるが、一部退職金制度など未確立の面もあるため、早い時期に実施できるよう検討することを要望し、全員異議なく原案のとおり可決するものと決しました。

次に、議案第一〇五号昭和五十年度甲府市病院事業会計補正予算（第二号）については、全員異議なく原案のとおり可決するものと決しました。

議案第九三号から議案第九八号までの六案はいずれも市道認定の認定であり、原案のとおり可決するものと決しましたが、この中で、九三号と九八号の二案は甲府二高校転に伴う条件道路であるので、県と協議のうえ補助額を明確にして早急に整備を行なうよう要望いたしました。

次に議案第九九号農作物災害及び蚕繭共済の無事もどしについては原案のとおり異議なく可決するものと決しました。

次に議案第一〇四号昭和五十年度甲府市中央卸売市場事業会計補正予算（第二号）については、フォークリフト、代金清算業務等に対する補助金の補正であり原案のとおり異議なく可決するものと決しました。

次に議案第一〇四号昭和五十年度甲府市農業共済事業会計補正予算（第二号）については原案のとおり異議なく可決するものと決しました。

次に議案第一〇五号昭和五十年度甲府市一般会計補正予算（第四号）については、原案のとおり異議なく可決するものと決しました。

議案第九一号及び議案第九二号の二案は、交通事故の示談の締結及び損害賠償額の決定とそのための専決処分であり、委員十六名を次の通り決め閉会中継続審査とし、閉会中委員会を開催し、十二月定例会で報告する予定です。

委員長　長瀬正左衛門

委員　内藤幸男　清水清富　市川正雄　市村鄭男　塩野襄明　河西富夫　秋山慎次郎　土屋直　臼井成夫　風間良興　原田正八郎　小林康作　早川光朗　三井五郎

副委員長　古屋永太郎

刑務所移転で 全員協議会開催

九月十九日本会議場において、早々解決したいとの要請がなされている、甲府刑務所移転について議会全員協議会が開催されました。

協議会は、甲府刑務所移転促進に関する調査特別委員会（委員長小沢純哉）から特別委員会の現在までの活動経過と当初の刑務所移転予定地の形状を一部変更し、特別委員会で作成した調整案の内容の説明があり、提示した調整案について意見を聴取するとともに全員の理解を得て本問題を一日も早く解決しようと、今後の具体的活動計画等について質疑や意見の開陳が活発に行われましたが、本市の理想的都市づくりのために転予定地の形状を不可決ものである。

▽市道編入（横根町九八・育賀弥五郎ほか）…河川改修と関連があるため改良計画と併せて検討中。

この後、議員から法務省の見解や当局の対処の姿勢、今後の具体的な調整や意見聴取の方法等について質疑や意見の開陳が活発に行われましたが、本市の理想的都市づくりのために転予定地の形状を不可決ものである。

▽市道編入（横根町九八・育賀弥五郎ほか）…河川改修と関連があるため改良計画と併せて検討中。

この後、議員から法務省の見解や当局の対処の姿勢、今後の具体的な調整や意見聴取の方法等について質疑や意見の開陳が活発に行われましたが、本市の理想的都市づくりのために転予定地の形状を不可決ものである。

▽市道編入（横根町九八・育賀弥五郎ほか）…河川改修と関連があるため改良計画と併せて検討中。

協議会は、甲府刑務所移転促進に関する調査特別委員会（委員長小沢純哉）から特別委員会の現在までの活動経過と当初の刑務所移転予定地の形状を一部変更し、特別委員会で作成した調整案の内容の説明があり、提示した調整案について意見を聴取するとともに全員の理解を得て本問題を一日も早く解決しようと、今後の具体的な調整や意見聴取の方法等について質疑や意見の開陳が活発に行われましたが、本市の理想的都市づくりのために転予定地の形状を不可決ものである。

▽市道編入（横根町九八・育賀弥五郎ほか）…河川改修と関連があるため改良計画と併せて検討中。

この後、議員から法務省の見解や当局の対処の姿勢